

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

Uchwała Nr 124/2014

z dnia 25 kwietnia 2014 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Głogówek za 2013 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Jan Uksik – przewodniczący

Jan Bryczek

Arkadiusz Talik

p o z y t y w n i e o p i n i u j e

sprawozdanie Burmistrza Głogówka z wykonania budżetu Gminy Głogówek za 2013 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Głogówek za 2013 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Głogówek, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Burmistrza w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Miejskiej w Głogówku nr XXV/177/2012 z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2013 r. (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r., tj:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
 - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy spełnia wymóg określony w art. 267 ust 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2013 r. w wysokości 37.492.698 zł zostały wykonane w wysokości 37.766.661 zł, tj. w 100,7%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 2.400.283 zł wykonano w wysokości 2.188.272 zł, tj. w 91,2%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych w wysokości 38.558.349 zł został wykonany w wysokości 37.454.589 zł, tj. w 97,1%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 3.871.753 zł wykonano w wysokości 3.795.155 zł.

Burmistrz podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Na koniec roku 2013 wykonane dochody bieżące wyniosły 35.578.389 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 33.659.433 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Gminy za 2013 rok zamknęła się nadwyżką budżetu w wysokości 312.072 zł.

Dokonując oceny sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2013 w zakresie zobowiązań finansowych Gminy jak również możliwości ich spłaty, Skład Orzekający uwzględnił obowiązujące do 31 grudnia 2013 r. zasady określone w art. 169 oraz 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 31 grudnia 2013 r. wyniosła 10.575.694 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2013 r. wskazuje na zgodność z normą art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Wielkości dokonanych w 2013 roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem stanowiły 23,71% planowanych w 2013 roku dochodów gminy, co naruszyło wymóg prawny zawarty w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem do wys. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów gminy). Odnotować jednak należy, iż powyższe naruszenie art. 169 cyt. ustawy związane jest z zaciągnięciem przez jednostkę przychodów (emisja papierów wartościowych) w celu konsolidacji zadłużenia (*z zamiarem gminy obniżenia kosztu finansowania oraz poprzez wcześniejszą (w 2013r.) spłatę zobowiązań przypadających na lata 2014-2019 i uniknięcie sytuacji przekroczenia wskaźnika limitu obsługi długu*), co na etapie planowania wielkości spłaty zadłużenia zostało przez organ nadzoru ocenione jako nieistotnie naruszające prawo (uchwały nr 22/55/2013; nr 22/56/2013; nr 22/57/2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu z dnia 26 listopada 2013 r.).

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu

Orzekającego
Jana Uksik